

# **PERCERAIAN YANG DILAKUKAN OLEH HAKAM DI MAHKAMAH RENDAH SYARIAH PETALING JAYA SELANGOR, MALAYSIA (ANALISIS BERDASARKAN PENDAPAT IMAM SYAFI'D)**

**Nur Fatin Nadzirah Bt. Ahmad Fuad**

Universitas Islam Negeri Sumatera Utara  
[fatin.nadzirah95@yahoo.com](mailto:fatin.nadzirah95@yahoo.com)

**ABSTRACT :** *This thesis is titled “ Divorce was done by the Hakam in a Petaling Jaya Selangor Syariah Court, Malaysia” ( Analysis based on the opinion of the Imam Syafi’i). The main problem in this study is, first is to knowing the execution by the Hakam. Second, factors that cause justice can divorce. Third, studied the Imam Syafi’i view of the divorce in lower syariah court of Petaling Jaya Selangor. Researchers use empirical legal examining divorce-related arrangements that is conducted by hakam contained in section 48, Enactmen Islamic Family Law ( Selangor State) 2003. This research uses data collection techniques with library and field studies. The results showed that and several authorized employess. The results showed that the inauguration of hakam was made after the court agreed to the dispute ( shiqaq) that is always in effect in the period of marriage after the completion of peace affairs at the level of the Office of Peace ( Juru Damai) failed or did not find a way out. Therefore, hakam has the role of gaining authority in pronouncing divorce rather than husband if the process of reconciliation fails and the husband is reluctant to recite the divorce. The factors which cause hakam to divorce are the first is, royal taqzin as stipulated by the statutory obligation for the people to obey it. Second, defending the fate of women hung without strings. Third, be a solution for the wife if the husband is reluctant to divorce even though it has caused harm. However, in the opinion of the Imam Syafi’i here that does not require a wife to sue for divorce on the grounds of shiqaq. On the contrary, the judge who bears these demands should appoint hakam for the husband and hakam for the wife in order to reconcile the husband and wife. Hakam meant here is not authorised to drop divorce and is only authorised as a representative to reconcile husband and wife.*

**Keyword :** *Divorce by Hakam, Petaling Jaya Selangor, Imam Syafi’i*

## **A. Pendahuluan**

Perceraian sendiri adalah suatu hal yang halal untuk dilakukan. Hal ini diperbolehkan dalam Islam dengan pertimbangan, apabila di antara suami istri sudah tidak ada lagi kecocokan untuk mempertahankan perkawinan karena berbagai alasan. Juga karena cerai tersebut dipandang dapat membawa kebaikan kepada keduanya, daripada terus-menerus saling menyakiti atau saling tertekan. Namun begitu perceraian tidak dianjurkan oleh syarak seperti hadis berikut:

Artinya: “Perkara halal yang dibenci Allah adalah talak”<sup>1</sup>

Kewajiban hakim untuk mendamaikan pihak-pihak yang berperkara, sangat sejalan dengan tuntutan ajaran moral Islam. Islam menyuruh menyelesaikan setiap perselisihan dan persengketaan melalui pendekatan. Karena itu layak sekali para hakim Peradilan Agama menyadari dan mengembangkan fungsi pendamaian dengan keterlibatan *hakam* dalam kasus perceraian.

*Hakam* merupakan satu proses pendamaian yang dibuat bersama *panel* keluarga yang dilantik serta pihak-pihak dalam perceraian. *Hakam* adalah orang yang dilantik untuk mengadili mereka yang berselisih. *Hakam* juga berperan mendapatkan wewenang talak daripada suami sekiranya proses pendamaian gagal.

Namun, *hakam* menurut istilah undang-undang membawa maksud seseorang penimbangtara yang diberi wewenang oleh pihak-pihak atau oleh Mahkamah untuk menyelesaikan persengketaan (*syiqaq*) antara suami dan istri berdasarkan Kaedah-Kaedah Hakam Negeri Selangor tahun 2014. Di dalam Kaedah-Kaedah Hakam Negeri Selangor 2014 ini menyatakan bahwa fungsi *hakam* hendaklah memutuskan *syiqaq* antara suami istri dengan cara mendamaikan atau memisahkan kedua-duanya dengan talak atau *kbulu*.

*Hakam* (menjadikan sebagai hakim) yaitu berlindungnya dua pihak yang bersengketa kepada orang yang mereka sepakati dan dipersetujui, serta rela menerima keputusannya untuk menyelesaikan persengketaan mereka. Dapat juga dikatakan bahwa *tabkim* yaitu berlindungnya dua pihak yang bersengketa kepada orang yang mereka tunjuk (sebagai penengah) untuk memutuskan/ menyelesaikan perselisihan yang terjadi di antara mereka. Kedua definisi tersebut menunjukkan bahwa pemilihan dan pengangkatan seorang juru damai (*hakam*) dilakukan secara sukarela oleh kedua belah pihak yang terlibat persengketaan.<sup>2</sup>

*Hakam* atau timbangtara, menurut *seksyen* 48 Akta Undang-Undang Keluarga Islam Negeri Selangor 2003, mahkamah akan melantik penimbangtara atau

---

<sup>1</sup>Muhammad Abdullah bin Ismail Al-Bukhari, *Shahih Bukhari* (Beirut: Dar al Kitab al ‘Ilmiyyah, 1992) h. 502

<sup>2</sup> Hayatul Ruhiyah, *Tradisi Hakam Sebagai Bantuan Hukum Pada Masa Nabi SAW s/d Khulafaur Rasyidin* (Semarang: Institut Agama Islam Negeri Walisongo, 2011) h. 250

*hakam* sekiranya berlaku *syiqaq* antara pihak suami dan istri. *Hakam* adalah individu yang bertanggungjawab mencari jalan penyelesaian terhadap pertikaian yang berlaku antara pasangan suami istri. Walaupun begitu, *hakam* tidak semestinya dilantik dalam semua krisis rumah tangga melainkan kasus yang telah jelas berlakunya *syiqaq* tetapi tidak diketahui punca (penyebab) pertikaian tersebut.<sup>3</sup>

*Hakam* diperjelas di bawah *Seksyen* 48 di bawah enakmen yang sama. *Hakam* juga terdiri daripada kalangan saudara-mara terdekat iaitu dua penimbangtara (*Hakam*) yang mempunyai maklumat berkaitan isu rumah tangga pihak-pihak untuk bertindak bagi pihak suami dan istri tersebut. Pelantikan *hakam* dibuat setelah mahkamah berpuas hati persengketaan (*syiqaq*) senantiasa berlaku antara pihak-pihak dalam tempo perkawinan tersebut selepas selesai urusan perdamaian di tingkat Jawatankuasa Pendamai gagal atau menemui jalan buntu.<sup>4</sup>

*Hakam* hendaklah berusaha mendapatkan wewenang penuh daripada prinsipal pihak-pihak (*hakam* suami daripada suami dan *hakam* istri daripada istri). Malah, *hakam* suami boleh diberi wewenang melafazkan talak bagi pihak suami. Sesi perbincangan menerusi *hakam* ini juga tertakluk kepada arahan mahkamah dan hendaklah mengikut hukum syarak. Jika *hakam* berpendapat pihak-pihak itu patut bercerai tetapi tidak dapat memerintahkan perceraian kerana sebab lain, mahkamah boleh melantik *hakam* yang lain untuk proses yang sama.<sup>5</sup>

Jika *hakam* di pihak suami enggan melafazkan cerai tetapi meminta perceraian dibuat secara tebus talak dan *hakam* istri setuju, mahkamah juga boleh mengarahkan perceraian tersebut dilakukan secara tebus talak. Kesemua prosiding ini termasuk *hakam* akan mengambil masa lebih kurang enam bulan hingga setahun untuk selesai sekiranya pihak-pihak memberikan kerjasama yang baik dan suami hadir ke mahkamah.

Di Selangor, bagi memastikan pendekatan *tabkim* ini dapat melaksanakan fungsinya secara berkesan maka Kaedah-kaedah Hakam (Negeri Selangor) 2014 digubal. Kaedah-kaedah ini diwujudkan bagi menjalankan wewenang yang

---

<sup>3</sup> Hammad Mohamad Dahalan, *Seminar Kaedah Alternatif Penyelesaian Pertikaian Menurut Islam* (Selangor: Dewan Besar Institut Kefahaman Islam Malaysia, 2001) h. 246

<sup>4</sup> Warta Kerajaan, *Enakmen Undang-Undang Keluarga Islam* (Negeri Selangor, 2003)

<sup>5</sup> *Ibid.*

diperuntukkan oleh *Seksyen 48*, Enakmen Undang-undang Keluarga Islam (Negeri Selangor) 2003. Secara ringkasnya, *Seksyen 48* memperuntukkan tentang timbangtara *hakam* bagi mengurus persengketaan yang wujud antara suami istri dan ketegangan berkenaan berlaku secara berterusan.

## **B. Pelaksanaan Perceraian Yang Dilakukan Oleh Hakam Di Mahkamah Rendah Syariah Petaling Jaya Selangor**

Perkara ini timbul disebabkan *Seksyen 47*, perceraian dengan talak atau dengan perintah, enggan digunakan secara bersama oleh pihak-pihak yang terlibat. Dalam Enakmen Undang-Undang Keluarga Islam Negeri Selangor 2003 di dalam *seksyen 47 (5)* yang berbunyi:

*“Jika pihak yang satu lagi tidak bersetuju terhadap perceraian itu atau jika Mahkamah berpendapat bahawa ada kemungkinan yang munasabah bagi suatu perdamaian antara pihak-pihak itu, Mahkamah hendaklah dengan seberapa segera yang boleh melantik suatu jawatankuasa pendamai terdiri daripada seorang Pegawai Agama sebagai pengerusi dan dua orang lain, seorang untuk bertindak bagi pihak suami dan seorang lagi bagi istri, dan merujukkan kasus itu kepada jawatankuasa itu.”<sup>6</sup>*

Selanjutnya apabila perceraian tidak dapat dilanjutkan, maka Mahkamah akan melantik wakil Jawatankuasa Pendamai (juru damai) untuk berusaha mencapai perdamaian dalam tempo enam bulan dari tanggal dibentuk atau dua bulan atau dalam tempo yang lebih lama mengikut sebagaimana yang dibenarkan oleh Mahkamah.

Selanjutnya, pihak Jabatan Agama Islam akan menerima surat perintah dari Mahkamah untuk memanggil suami atau istri ke perjumpaan Jawatankuasa Pendamai (JKP). Kemudiannya, Jabatan Agama Islam akan mengeluarkan surat kepada pihak-pihak dan kepada wakil masing-masing yang mengarahkan mereka untuk hadir ke rapat JKP yang akan diketuai oleh seorang pegawai dari Jabatan tersebut, dan akan diadakan di kantor Jabatan Agama Islam yang berkenaan. Pengacara tidak dibenarkan untuk hadir. Hanya pihak-pihak dan wakil-wakil mereka akan hadir pada pertemuan

---

<sup>6</sup> Warta Kerajaan, *Enakmen Undang-Undang Keluarga Islam* ( Negeri Selangor, 2003)

ini. Setelah mendapatkan penjelasan, barulah ketua JKP tersebut akan membuat laporan kepada Mahkamah dengan tujuan perdamaian tersebut berhasil atau tidak.

Akan tetapi, jika jawatankuasa pendamai itu tetap tidak dapat mencapai perdamaian dan tidak dapat membujuk pihak-pihak itu agar hidup bersama sebagai suami istri, jawatankuasa itu hendaklah mengeluarkan suatu laporan tentang hal demikian itu dan boleh melampirkan pada laporan tersebut.

Di bawah *seksyen* 47 (14) memperjelas jika jawatankuasa pendamai gagal mendamaikan sebagai berikut:

*“Jika jawatankuasa mengemukakan kepada Mahkamah suatu perakuan bahawa ia tidak dapat mencapai perdamaian dan tidak dapat membujuk pihak-pihak itu supaya hidup semula bersama sebagai suami istri, Mahkamah hendaklah menasihatkan suami yang berkenaan itu melafazkan satu talak di hadapan Mahkamah, dan jika Mahkamah tidak dapat mendapatkan suami itu hadir di hadapan Mahkamah untuk melafazkan satu talak atau jika suami itu enggan melafazkan satu talak, maka Mahkamah hendaklah merujuk kasus itu kepada Hakam untuk tindakan menurut seksyen 48.”<sup>7</sup>*

Sehubungan dengan itu, apabila telah gagal pihak Jawatankuasa Pendamai mencapai perdamaian dan telah *disabitkan syiqaq* antara suami istri tersebut, dan telah juga diberi nasihat sepenuhnya antara kedua belah pihak, namun suami tetap enggan atau tidak setuju untuk bercerai, maka Mahkamah akan memerintahkan agar kasus diteruskan dibawah Enakmen Undang-Undang Keluarga Islam Negeri Selangor 2003 dalam *Seksyen* 48, yaitu Timbangtara oleh *Hakam* menurut Kaedah-Kaedah Hakam (Negeri Selangor) 2014.

*Hakam* Keluarga boleh terdiri dari wakil yang sama yang dilantik ke JKP tetapi pelantikan *Hakam* Keluarga perlu dibuat secara resmi kembali di hadapan hakim karena *Hakam* Keluarga perlu diberikan wewenang yang

---

<sup>7</sup> Warta Kerajaan, *Enakmen Undang-Undang Keluarga Islam* ( Negeri Selangor, 2003)

spesifik.<sup>8</sup> *Hakam* Keluarga juga wajib lelaki berdasarkan subkaedah 8(1) Kaedah-kaedah Hakam (Negeri Selangor) 2014:<sup>9</sup>

(1) tertakluk kepada subkaedah (2), mana-mana saudara karib suami dan istri layak dilantik sebagai Hakam jika dia

- (a) beragama Islam;
- (b) lelaki;
- (c) berakal dan baligh (mukallaf);
- (d) adil dan amanah;
- (e) mempunyai pengetahuan asas dalam hal kekeluargaan dan Hukum Syarak.

Setelah *Hakam* Keluarga masing-masing dilantik oleh suami dan istri (*Hakam* Keluarga perlu hadir dan membawa KTP), Mahkamah akan menetapkan panggilan selanjutnya untuk mendapatkan laporan *Hakam* Keluarga.

Jika masih tidak berhasil berdamai, *Hakam* Keluarga akan melaporkan sedemikian kepada Hakim dan mengarahkan untuk panggilan kedua dikenali sebagai *Hakam Panel*. Di tingkat ini, Mahkamah akan melantik *Hakam Panel* baru dari kalangan ahli panel *Hakam* yang disediakan pihak Mahkamah untuk mewakili pihak-pihak serta mereka akan bermusyawarah mengenai perselisihan suami istri berakhir dengan perceraian.<sup>10</sup>

Cerai yang diputuskan dalam *Majlis Hakam Panel* adalah cerai talak biasa atau tebus talak (*kebulu*). Jenis talak yang akan ditentukan *Hakam Panel* ini bergantung kepada siapakah penyebab perceraian yang bakal berlaku dengan mengenal pasti punca (penyebab) *syiqaq* berdasarkan subkaedah 12 (2) Kaedah-Kaedah Hakam (Negeri Selangor) 2014 seperti berikut:<sup>11</sup>

---

<sup>8</sup> Wawancara Pribadi Tuan Soleh Bin Baharuddin, Pegawai Pendaftar Jabatan Kehakiman Selangor pada tanggal 20 September 2019

<sup>9</sup> Warta Kerajaan, *Kaedah-Kaedah Hakam* (Negeri Selangor, 2014)

<sup>10</sup> Wawancara Pribadi dengan Puan Masroha Binti Duki, Hakim Syari' Petaling Jaya Selangor pada tanggal 25 September 2019

<sup>11</sup> Warta Kerajaan, *Kaedah-Kaedah Hakam* (Negeri Selangor, 2014)

- (1) Jika punca *syiqaq* didapati daripada suami atau kedua-dua suami dan istri, *Hakam* hendaklah mencadangkan perceraian secara talak;
- (2) Jika punca *syiqaq* didapati daripada istri, *Hakam* hendaklah mencadangkan perceraian secara *kbul'* dan kadar *'iwadh* hendaklah diputuskan oleh *Hakam*;
- (3) Jika punca *syiqaq* tidak dapat ditentukan dan tuntutan perceraian dibuat oleh suami, *Hakam* hendaklah mencadangkan perceraian secara talak; atau
- (4) Jika punca *syiqaq* tidak dapat ditentukan dan tuntutan perceraian dibuat oleh istri, *Hakam* hendaklah mencadangkan perceraian secara *kbul'* dan kadar *'iwadh* hendaklah diputuskan oleh *Hakam*.

Sekiranya jenis talak yang dipersetujui *Hakam-Hakam Panel* adalah talak jenis *kbulu'*, jumlah yang perlu dibayar sebagai tebus talak juga akan ditentukan oleh *Hakam Panel* dan bukannya ditentukan oleh suami. Kadangkala masalah jumlah ini juga akan ditentukan oleh hakim apabila *Hakam Panel* tidak dapat mendapat persetujuan atau ada pihak yang tidak setuju. Biasanya bayaran jumlah *kbulu'* adalah sekitar RM 300 (Rp 1.000.000,- satu juta rupiah).

*Hakam Panel* yang diberi wewenang menceraikan istri bagi pihak suami boleh meneruskan dengan lafaz talak setelah diberi kebenaran oleh hakim untuk melafazkan. Jadi, yang akan melafaz talak adalah *Hakam Panel* tersebut, dan bukannya suami.<sup>12</sup>

### **C. Faktor Yang Menyebabkan Hakam Dapat Menceraikan**

#### **1. Taqin Kerajaan**

Secara etimologis, kata *taqin* (تقنين) merupakan bentuk masdar dari *qannana* (قنن), yang berarti membentuk undang-undang. Kata ini merupakan serapan dari Bahasa Romawi. Namun ada juga yang berpendapat, berasal dari Bahasa Persia.

---

<sup>12</sup> Wawancara Pribadi dengan Tuan Faisalludin Yusuff, Pengacara Syar'i pada tanggal 23 September 2019

Seakar dengan *taqnin* adalah kata *qanun* (قانون) yang berarti ukuran segala sesuatu, dan juga berarti jalan atau cara (*thariqah*).<sup>13</sup>

Secara terminologis, *taqnin al-abkam* berarti mengumpulkan hukum-hukum dan kaidah-kaidah penetapan hukum (*tasyri'*) yang berkaitan dengan masalah hubungan sosial, menyusunnya secara sistematis, serta mengungkapkannya dengan kalimat-kalimat yang tegas, ringkas, dan jelas dalam bentuk bab, pasal, dan atau ayat yang memiliki nomor secara berurutan, kemudian menetapkannya sebagai undang-undang atau peraturan, lantas disahkan oleh pemerintah, sehingga wajib para penegak hukum menerapkannya di tengah masyarakat.<sup>14</sup>

Di samping itu, di Malaysia menggunakan kata *wartakerajaan* yang juga dimaksud sebagai *taqnin* sebagaimana yang wajib rakyat mematuhi selagi tidak bertentangan dengan syariat. Di dalam *seksyen* 48 Enakmen Undang-undang Keluarga Islam Negeri Selangor tahun 2003 yang menjelaskan tentang *hakam* yang telah diatur dalam Kaedah-kaedah Hakam Negeri Selangor 2014 telah ditetapkan di dalam *wartakerajaan* bahwa *hakam* suami wewenang melafazkan talak daripada suami apabila proses perdamaian gagal dan tidak menemui jalan keluar.<sup>15</sup>

Di antara dalil yang digunakan untuk memperkuat lagi adalah sebagai berikut dalam QS An-Nisa' (4: 59) :

Artinya: "Hai orang-orang yang beriman, taatilah Allah dan taatilah Rasul (Nya), dan ulil amri di antara kamu".<sup>16</sup>

Bagi mereka, berdasarkan ayat tersebut, jika pemerintah (*ulil amri*) tidak memerintahkan suatu kemaksiatan dan perintah itu tidak bertentangan dengan hukum-hukum syariat, maka wajib bagi rakyat untuk mentaatinya. Dalam konteks ini, keharusan untuk melakukan *taqnin* tidaklah mengandung unsur maksiat. Sikap para penegak hukum yang melaksanakan undang-undang dimana mereka memang

---

<sup>13</sup> Ibrahim Anis, *Al-Mu'jam Al-Wasith*, Juz 2 ( Kairo: Darul Ma'arif, 1972) h. 763

<sup>14</sup> Mushtafa Az-Zarqa, *Al-Madkhal Al-Fiqh* , Juz 1 ( Kuwait, Dar al-Qalam,1978) h. 313

<sup>15</sup> Wawancara Pribadi dengan Tuan Shukran Bin Yusof, Hakim Syari'i Petaling Jaya Selangor tanggal 25 September 2019

<sup>16</sup> Departemen Agama Republik Indonesia, *Al-Quran dan Terjemahannya* ( Jakarta : Bintang Indonesia, 2011) h. 87



diwajibkan untuk mengikutinya adalah suatu bentuk ketaatan kepada pemerintah sebagaimana diperintahkan oleh ayat tersebut.<sup>17</sup>

## 2. Membela Wanita *Gantung Tidak Bertali* (Teraniaya)

*Wanita gantung tidak bertali* ( teraniaya) yang dimaksudkan disini adalah satu gelaran atau perumpamaan yang diberikan orang melayu kepada istri yang ditinggalkan suami. Secara mudahnya difahami, istri yang ditinggalkan atau dibiarkan suami tanpa nafkah, tanpa perhatian, tanpa perhubungan, tanpa berita. Istri yang mengalami masalah ini jika hendak dikatakan berkawin tetapi suami tiada, hendak dikatakan tidak berkawin tetapi berstatus istri.

Kasus wanita yang teraniaya merupakan antara kasus yang kerap dikemukakan adalah karena faktor ingin membalas dendam yang mungkin disebabkan oleh karena istrinya itu sering meminta cerai dan perkawinan mereka sudah tidak bisa diselamatkan lagi. Namun tidak ramai wanita ini yang berani dan mampu muncul mengubah nasib mereka.<sup>18</sup>

Justru masalah yang timbul adalah wanita tersebut terpaksa menanggung nafkah makan, pakaian, tempat tinggal serta biaya pendidikan anak-anaknya secara sendirian. Pengabaian oleh seorang suami yang secara undang-undang masih bertanggungjawab kepada ahli keluarganya, tidak boleh dipandang ringan dan dibiarkan terus-menerus. Suatu penyelesaian harus dilakukan oleh pihak bertanggungjawab demi menjaga dan melindungi hak wanita dan anak-anak yang terabaikan. Pengabaian ini jika dibiarkan terus-menerus akan merusakkan bangsa

---

<sup>17</sup> Al-Mahamid, *Masirah Fiqh al-Islami al-Mu'ashir* ( Jakarta, Jam'iyah Umm al-Mathabi, 2002 ) h. 440

<sup>18</sup> Wawancara Pribadi dengan Tuan Soleh Bin Baharuddin, Pegawai Pendaftar Jabatan Kehakiman Selangor pada tanggal 20 September 2019

serta merugikan negara karena masa depan sebuah negara yang maju tergantung kepada kualitas generasi penerus.<sup>19</sup>

### 3. Menjadi Solusi Bagi Istri Apabila Suami Enggan Menceraikan

Ketika seorang wanita menjadi istri, maka dia harus taat sepenuhnya pada suami. Baik secara totalitas, maupun taat dalam hal yang baik. Maka bila suami meminta melakukan itu ini, istri wajib menurutinya selama tidak bertentangan dengan perintah Allah. Jika istri membangkang, maka itu sebuah dosa besar baginya.

Apabila seorang istri tidak mau lagi taat pada suaminya, maka telah jatuh nusyuz terhadap istri tersebut. Allah berfirman dalam QS An-Nisa' ( 4: 34) :

*Artinya: "Wanita-wanita yang kamu khawatirkan nusyuznya, maka nasehatilah mereka, dan pisahkanlah mereka di tempat tidur mereka, dan pukullah mereka. Kemudian jika mereka mentaatimu maka janganlah kamu mencari-cari jalan untuk menyusahkannya. Sesungguhnya Allah Maha tinggi lagi Maha Besar".<sup>20</sup>*

Dalam hal ini, istri tidak ridho atau tidak sanggup lagi mau menjalankan tanggungjawabnya sebagai istri malah ada juga istri yang sudah hilang kasih sayang terhadap suaminya dan tidak memiliki perasaan dengan suaminya. Malah ada juga pasangan suami istri yang berselisih paham pada suami dan boleh menyebabkan perselisihan atau pergaduhan (*syiqaq*). Apabila sudah terjadi seperti ini, sifat saling menghormati antara pasangan sudah tidak ada lagi dan menyebabkan pertengkaran dan bisa menjadi hal yang kecil menjadi besar.

Namun, jika ternyata damai tidak mungkin tercapai, bahkan justru akan menimbulkan kemudharatan, sehingga suami istri yang sedang berselisih tersebut lebih baik dipisahkan, maka yang menjadi tugas *hakam* selanjutnya adalah

---

<sup>19</sup>*Ibid.* Wawancara Pribadi dengan Tuan Soleh Bin Baharuddin, Pegawai Pendaftar Jabatan Kehakiman Selangor

<sup>20</sup> Departemen Agama Republik Indonesia, *Al-Quran dan Terjemahannya* ( Jakarta : Bintang Indonesia, 2011) h. 84

mempersiapkan prosedur perceraian, agar dapat dilaksanakan dengan sebaik-baiknya menurut cara yang *makruf* (patut) dan ihsan (budi dan tindakan yang baik).<sup>21</sup>

#### **D. Pandangan Imam Syafi'i Terhadap Perceraian Hakam**

Ulama berbeda pendapat dalam menentukan kedudukan orang yang diangkat menjadi *hakam* tersebut. Jika terjadi kasus antara suami istri, maka diutus seorang *hakam* dari pihak suami dan seorang *hakam* dari pihak istri yang berfungsi untuk mengadakan penelitian dan penyelidikan tentang sebab-sebab terjadi *syiqaq*, serta berusaha mendamaikannya, atau mengambil kesimpulan terhadap perkawinan yang diputus kalau jalan inilah yang terbaik. Peranan *hakam* sebagai juru damai dalam menyelesaikan sengketa perceraian atas dasar *syiqaq*, sangat bermanfaat dan berarti dalam memberi masukan pada hakim untuk ikut menyelesaikan perselisihan yang terjadi. Seorang *hakam* akan lebih baik yang mengetahui sengketa rumah tangga yang sedang dihadapi kedua pihak suami istri.

Pendekatan dan kaedah penyelesaian pertikaian melalui *hakam* membantu menyelesaikan pertikaian tanpa melalui sistem keadilan mahkamah. Hal ini berteraskan firman Allah S.W.T dalam QS An-Nisa' ( 4: 35) :

Artinya: *"Jika kamu khawatirkan ada persengketaan antara keduanya, Maka kirimlah seorang hakam dari keluarga laki-laki dan seorang hakam dari keluarga perempuan. Jika kedua orang hakam itu bermaksud mengadakan perbaikan, niscaya Allah memberi taufik kepada suami-istri itu. Sesungguhnya Allah Maha mengetahui lagi Maha Mengenal"*.<sup>22</sup>

Ayat di atas menunjukkan bahwa apabila berlaku perselisihan antara suami istri, dua orang *hakam* hendaklah dilantik untuk berusaha sehabis baik untuk menghilangkan perselisihan antara keduanya. *Hakam* hendaklah berusaha untuk mendamaikan pasangan tersebut agar mereka baikan kembali dan merasai kemanisan berumah tangga. Ayat ini memberi keharusan kepada pihak-pihak yang terlibat

---

<sup>21</sup>Wawancara Pribadi dengan Tuan Shaharuddin Bin Hanin Hamjah, Penolong Pendaftar Mahkamah Rendah Syariah Petaling Jaya

<sup>22</sup>Departemen Agama Republik Indonesia, *Al-Quran dan Terjemahannya* ( Jakarta : Bintang Indonesia, 2011) h. 84

seperti hakim atau suami istri untuk menyelesaikan pertikaian mereka dengan cara melantik *hakam*.

Di sini, terdapat dua pendapat yang berbeda mengenai pelaksanaan wewenang *Hakam*. Pendapat pertama, daripada Ulama Mazhab Hanafi (al-Hanafiyah), Ulama Mazhab Shafi'i (as-shafi'iyah), tidak mengharuskan seseorang istri menuntut cerai dengan alasan *syiqaq*. Sebaliknya, hakim yang mendengar tuntutan tersebut hendaklah melantik *hakam* bagi suami dan *hakam* bagi istri dengan tujuan untuk mendamaikan mereka. Hakim juga boleh mengarahkan suami agar tidak berlaku zalim terhadap istrinya.

Imam Syafi'i berpendapat bahwa apabila dua orang suami istri yang khawatir terjadi persengketaan di antara keduanya mengadu kepada hakim, maka kewajiban hakim mengutus seorang *hakam* dari keluarga si perempuan dan seorang *hakam* dari keluarga laki-laki, yang termasuk orang yang saleh dan berakal/berfikir supaya keduanya mengungkap urusan dua orang suami istri itu, dan keduanya mendamaikan antara dua suami istri jika keduanya mampu. Imam al-Syafi'i, berkata: "Hakim tidak berhak memerintahkan dua orang *hakam* untuk menceraikan dua orang suami istri meskipun keduanya berpendapat demikian kecuali dengan perintah suami. Dan keduanya tidak boleh memberikan harta wanita kecuali dengan izinnya".<sup>23</sup>

Pernyataan Imam Syafi'i tersebut menunjukkan bahwa *hakam* tidak berwenang menjatuhkan talak suami terhadap istri. Pendapat ini sebagai konsekuensi bahwa *hakam* hanya berstatus sebagai wakil. *Hakam* hanya bisa mengambil keputusan sepanjang mendapat persetujuan dari kedua belah pihak, apabila kedua *hakam* menemukan kesimpulan, bahwa suami istri tersebut harus diceraikan, maka kedua juru damai tersebut harus melaporkannya kepada hakim, dan hakim lah yang menceraikannya.

---

<sup>23</sup>Al-Imam Abi Abdullah Muhammad bin Idris al-Syafi'i, *Al-Umm*, Juz V ( Beirut: Dar al-Kutub al-Ilmiah, 2013) h. 208

Dalam kedudukan ini dua orang *hakam* tersebut hanya berwenang untuk mendamaikan kedua suami istri itu dan tidak berwenang untuk menceraikan keduanya kecuali atas izin dan persetujuan dari kedua suami istri.<sup>24</sup>

Pendapat kedua, daripada Ulama Mazhab Maliki (al-Malikiyyah) dan pandangan Imam Ahmad ibn Hanbal dalam riwayat kedua, mengharuskan seseorang istri menuntut cerai dengan alasan *syiqaq*. Jika suami enggan untuk menceraikan istri setelah *disabitkan* wujud *dharar* atau *syiqaq* oleh hakim, maka hakim boleh menceraikan istri tersebut. Dalam hal ini, memandangkan hakim telah melantik *hakam* sebagai wakilnya dalam *Majlis Tahkim* yang melibatkan suami istri yang senantiasa berdebat, maka *hakam* tersebut mempunyai wewenang untuk menceraikan suami istri tersebut.<sup>25</sup>

Wahbah Zuhaili menjelaskan bahwa mazhab Maliki membolehkan pemisahan akibat perselisihan ataupun akibat kemudharatan untuk mencegah pertikaian agar jangan sampai kehidupan suami istri menjadi neraka dan bencana. Hal ini dilandaskan kepada hadis Rasulullah saw :

Artinya : “*Tidak ada kemudharatan dan tidak boleh melakukan kemudharatan*”

Berdasarkan hal ini, maka si istri mengadukan persoalan ini kepada *qadli*. Jika dapat dibuktikan kemudharatan atau kebenaran aduannya, maka si *qadli* menalak si istri dari suami. Jika si istri tidak mampu membuktikan kemudharatan, maka aduannya ditolak.<sup>26</sup>

Kemudian Imam Malik menambah argumen bahwa : “*Itu yang terbaik sejauh yang aku dengar dari orang-orang berilmu. Apapun yang dikatakan oleh dua orang juru damai dijadikan pertimbangan, yaitu antara pemisahan atau perdamaian kembali.*”<sup>27</sup>

Berdasarkan kepada pandangan kedua di atas, ketentuan *seksyen* 48 Enakmen Undang-Undang Keluarga Islam (Negeri Selangor) 2003 telah memasukkan *hakam*

---

<sup>24</sup> Amir Syarifuddin, *Hukum Perkawinan Islam di Indonesia antara Fiqih Munakahat dan Undang-Undang Perkawinan* (Jakarta: Kencana, 2011) h. 195-196.

<sup>25</sup> Wawancara Pribadi dengan Tuan Shukran Bin Yusof, Hakim Syari’i Petaling Jaya Selangor tanggal 25 September 2019

<sup>26</sup> Wahbah Zuhaili, *Fiqh Islam* ( Jakarta : Gema Insani, 2011) h. 457

<sup>27</sup> Imam Malik Bin Anas, *Al-Muwatha’* ( Syria: Resalah Publisher, 2013) h. 451

sebagai salah satu cara yang boleh dilaksanakan oleh Mahkamah Syariah bagi membubarkan perkawinan suami istri yang telah hidup dalam keadaan *syiqaq* yang berpanjangan yang memberi kemudharatan kepada kedua belah pihak. Malah, ketentuan ini juga telah dikekalkan dalam undang-undang tersebut. Bagi memperincikan tatacara pelaksanaan *Hakam* di Negeri Selangor, Kaedah-Kaedah Hakam (Negeri Selangor) 2014 telah digubal dan ditetapkan.

## **E. KESIMPULAN**

Pelaksanaan *bakam* adalah sebagai satu bentuk penyelesaian perselisihan antara suami dan istri. Pelaksanaan tersebut berfungsi untuk menguatkan lagi penyelesaian-penyelesaian lain yang dilaksanakan di Mahkamah. Pelaksanaan *bakam* tersebut boleh diterima oleh Mahkamah setelah dibuktikan dengan laporan daripada wakil-wakil yang dilantik untuk menunjukkan bahwa *syiqaq* yang terus-menerus telah berlaku.

*Hakam* berperan mendamaikan pasangan suami istri apabila mereka gagal menyelesaikan masalah tanpa campur tangan orang luar. Walaupun tiada perincian yang jelas berkaitan pelaksanaan *bakam* disisi prinsip syariah berkaitan prosedurnya, pelaksanaan *bakam* sedemikian adalah merupakan suatu bentuk penyelesaian yang memberi peran yang penting dalam proses kasus *mal* (kasus permohonan cerai) di mahkamah syariah.

Selanjutnya, *bakam* ini juga berwenang dalam melafazkan talak daripada suami apabila proses perdamaian gagal dan suami enggan untuk melafazkan talak tersebut sebagaimana yang telah di peruntukkan (ditetapkan) dalam *seksyen* 48, Enakmen Undang-undang Keluarga Islam (Negeri Selangor) 2003. Namun, menurut pendapat Imam Syafi'i, bahwa *bakam* tidak berwenang untuk menjatuhkan talak dia hanyalah berwenang sebagai wakil untuk mendamaikan suami istri tersebut.

## DAFTAR PUSTAKA

- Departemen Agama Republik Indonesia, Al-Quran dan Terjemahannya. Jakarta : Bintang Indonesia, 2011.
- Anis, Ibrahim, Al-Mu'jam Al-Wasith, Juz 2. Kairo: Darul Ma'arif, 1972.
- Al-Bukhari, Muhammad Abdullah bin Ismail, Shahih Bukhari. Beirut: Dar al Kitab al 'Ilmiyyah, 1992.
- Dahalan, Hammad Mohamad, Seminar Kaedah Alternatif Penyelesaian Pertikaian Menurut Islam. Selangor: Dewan Besar Institut Kefahaman Islam Malaysia, 2001.
- Imam Malik Bin Anas, Al-Muwatha'. Syria: Resalah Publisher, 2013.
- Al-Mahamid, Masirah Fiqh al-Islami al-Mu'ashir. Jakarta, Jam'iyah Umm al-Mathabi, 2002.
- Ruhyah, Hayatul, Tradisi Hakam Sebagai Bantuan Hukum Pada Masa Nabi SAW s/d Khulafaur Rasyidin. Semarang: Institut Agama Islam Negeri Walisongo, 2011.
- Shalih Bin Fauzan, Abhats Haiah Kibar Al-Ulama, Juz 3. Jakarta: Darul Falah, 2016.
- Al-Syafi'i, Al-Imam Abi Abdullah Muhammad bin Idris, Al-Umm, Juz V. Beirut: Dar al-Kutub al-Ilmiyah, 2013.
- Syarifuddin, Amir, Hukum Perkawinan Islam di Indonesia antara Fiqih Munakahat dan Undang-Undang Perkawinan. Jakarta: Kencana, 2011.
- Warta Kerajaan, Enakmen Undang-Undang Keluarga Islam. Negeri Selangor, 2003.
- Warta Kerajaan, Kaedah-Kaedah Hakam. Negeri Selangor, 2014.
- Az-Zarqa, Mushtafa, Al-Madkhal Al-Fiqh, Juz 1. Kuwait, Dar al-Qalam, 1978.
- Zuhaili, Wahbah, Fiqih Islam. Jakarta : Gema Insani, 2011.

### Daftar Wawancara

- Wawancara Pribadi Tuan Soleh Bin Baharuddin, Pegawai Pendaftar Jabatan Kehakiman Selangor.
- Wawancara Pribadi dengan Puan Masroha Binti Duki, Hakim Syari'i Petaling Jaya Selangor.
- Wawancara Pribadi dengan Tuan Faisalludin Yusuff, Pengacara Syari'i.

Wawancara Pribadi dengan Tuan Shukran Bin Yusof, Hakim Syari'i Petaling Jaya Selangor.

Wawancara Pribadi dengan Tuan Shahrudin Bin Hanin Hamjah, Penolong Pendaftar Mahkamah Rendah Syariah Petaling Jaya.

Wawancara Pribadi dengan Tuan Shukran Bin Yusof, Hakim Syari'i Petaling Jaya Selangor.